

*Stichting Kelderwerk*

**BELEIDSPLAN**

# Beleidsplan Stichting Kelderwerk

## Inleiding – het concept “Simplon Fitness”

“...Dit zorgt voor een heterogene groep van enthousiaste vrijwilligers met “hart voor de zaak”. Iedere vrijwilliger kan door de groep worden aangesproken op zijn contact met klanten. De klant ervaart dat hij inbreng/inspraak heeft op de gang van zaken. De afstand van de klant tot de leiding wordt hierdoor verder verkleind. De vrijwilligers staan open voor ‘feedback’ van de klanten, hetgeen de laagdrempeligheid bevordert. ...” (uit: notitie Simplon “in beweging”, juni 1999)

### Historie


Medio 1993 is een werkgroep van het Simplon Jongeren centrum, dat een lange en spraakmakende geschiedenis als “alternatief” jongeren centrum kent, gestart met een fitnessproject. Het project werd gesitueerd in het pand Drenth aan het Boterdiep 73-2 te Groningen. Naast een ruimte voor het fitnessproject werd in het pand ook een sleep-in “het Simplon jongerenhotel” en een popoefenruimte gevestigd.

De werkgroep, die oorspronkelijk bestond uit een negental vrijwilligers, werd aangestuurd door een in het kader van een werkgelegenheidsproject geplaatste werknemer (W.I.W.-regeling). De oorspronkelijke doelgroep van het project was tweeledig. Een algemene doelgroep bestaande uit jongeren in Groningen en een specifiekere doelgroep bestaande uit studiestoppers en schoolverlaters. Onderzoek had aangetoond dat er een grote groep jongeren in de stad Groningen niet of nauwelijks gebruik maakte van fitnessvoorzieningen. De kostprijs ( “regelmatic fitness is duur ” ) en de sfeer ( “Fitnesscentra zijn machocentra ” ) bleken de grootste drempels te zijn. Van andere goedkope voorzieningen in de stad werd door de doelgroep nauwelijks gebruik gemaakt. Het “Simplon Fitness”-project zag kans door haar prijsvoering, haar sfeer en haar gerichtheid op stedelijk georiënteerde jongeren vanuit een geïntegreerd pakket van cultuur en sport deze groep wel te bereiken.

Sinds de start van het project is de fitnessruimte zonder onderbreking geëxploiteerd. Hoewel er de laatste jaren landelijk een dalende trend in het aantal vrijwilligers bij vrijwilligersorganisaties valt te bespeuren, is het aantal vrijwilligers van de werkgroep Fitness toegenomen tot vijftien. Deze toename is een indicatie van de levensvatbaarheid van het concept en het enthousiasme van de verschillende deelnemers, zowel van klanten als van vrijwilligers.

Als men na de periode van zes jaar kritisch naar de klantengroep kijkt blijkt dat de doelgroep voornamelijk bestaat uit jonge mensen, waarvan het opleidingsniveau sterk varieert, met een laag inkomen en veelal een afkeer voor een “machocultuur” waarvan verondersteld wordt dat deze zou heersen bij reguliere sportscholen. Het gaat voornamelijk om mensen die niet snel aansluiting zoeken bij sportbeoefening in verenigingsverband. Het is gebleken Simplon Fitness geen concurrentie is geweest voor commerciële sportscholen, zoals voor de direct naastgelegen commerciële sportschool Hercules. Juist het publiek dat de drempel te hoog vindt, voelt zich aangesproken door hetgeen Simplon Fitness aanbod. Simplon Fitness fungeerde zo als opstap naar de reguliere sportschool.

Het is gebleken dat één van de belangrijkste uitgangspunten van het concept “Simplon Fitness” het waarborgen van laagdrempeligheid is. Juist het “alternatieve” imago van Simplon heeft bijgedragen aan de laagdrempeligheid. Daarbij is tevens sprake geweest van een zekere wisselwerking. De werkgroep fitness heeft ervoor gezorgd dat de naam Simplon binnen de subcultuur inhoudelijk een betekenis heeft gekregen die aansluit bij de huidige tijdsgeest.



Naast de directe binding met het jongeren centrum werd de laagdrempeligheid op andere manieren gewaarborgd. Het ontstaan van een "machocultuur" werd voorkomen door de selectie van vrijwilligers en door de wijze van begeleiding van sporters. Bij de prijsvoering was rekening gehouden met de draagkracht van de doelgroep. Op incidentele basis is samengewerkt met andere welzijnsorganisaties, zoals Stichting Humanitas en Stichting Weerwerk. De werkgroep heeft thans ruim 500 klanten geregistreerd staan. In de loop der jaren is er steeds sprake geweest van een financieel rendabele exploitatie.

## Nieuwe ontwikkelingen

In december 1999 werd door het bestuur van Stichting Simplon bevestigd dat het pand "Drenth", waarbinnen de werkgroep haar ruimte exploiteerde, van eigenaar zou wisselen. Stichting Werkprojecten, de nieuwe huurder, verkoos het gehele pand als jongerenhotel in te richten. De fitness moest derhalve uitwijken naar een andere locatie. In een vurig betoog dat gericht was aan het bestuur van Simplon heeft de werkgroep aangetoond dat voor het concept een duidelijk draagvlak binnen de Groninger samenleving bestaat en dat het project past binnen de doelstellingen van Stichting Simplon. Simplon had echter geen andere mogelijkheid om de werkgroep te huisvesten.

De werkgroep besloot om op eigen kracht te proberen haar concept te laten blijven bestaan. De leden van de werkgroep hebben een eigen stichting opgericht: "Stichting Kelderwerk". Er is een nieuwe geschikte locatie gevonden, de kelder van het voormalig Noorderpoortcollege aan de Herebinnensingel. Er is een verbouwplan gemaakt. Er is overleg geweest met alle betrokken partijen. Er is goedkeuring verkregen voor een werkgelegenheidsproject. De stichting staat klaar om het project te starten met de medewerkers, de vrijwilligers en de klanten. In afwachting van de start van het project draaien alle werkgroepleden hun diensten op een alternatieve locatie: de voormalige kapel van het Oude Rooms Katholieke Ziekenhuis.

## Herformulering doelstelling en doelgroepen

De hoekstenen van het tegenwoordige volksgezondheid-, sport- en welzijnsbeleid van de overheid worden gevormd door de sleutelbegrippen "participatie", "integratie" en "het verhinderen of verminderen van achterstandssituaties". Die mensen die willen bewegen ter verbetering van hun gezondheid of gewoon ter ontspanning, maar die de drempel naar een reguliere sportschool of -vereniging, om wat voor reden, dan ook te hoog vinden, durven wel bij de stichting te sporten. Het resultaat is vaak duidelijk zichtbaar. Meer zelfvertrouwen, zelfdiscipline en contact met andere mensen die zich in een soortgelijke situatie bevinden hebben een gunstig effect op hun maatschappelijke positie. Hetzelfde geldt voor de vrijwilligers, die, naast het positief lichamelijk en geestelijk effect op hun welbevinden, door hun vrijwilligerswerk meer gevoel voor verantwoordelijkheid ontwikkelen. Samenwerking met andere (welzijns)instellingen resulteert in stimulering van de doelgroep om aan de activiteiten van de stichting deel te nemen. De bij de stichting werkzame medewerkers volgen opleidingen, niet alleen met het oog op verbetering van hun eigen maatschappelijke positie, maar ook ter verruiming van de mogelijkheden van de stichting om haar doel te bereiken.

De doelstelling van de voormalige werkgroep Simplon Fitness was het aanbieden van een goede, veilige en laagdrempelige sportvoorziening met intensieve begeleiding voor jongeren uit de stad Groningen en daarnaast begeleiding van leden uit de doelgroep naar vrijwilligersschap. Voor de deelnemende vrijwilligers gold als doelstelling de heroriëntering op hun maatschappelijke mogelijkheden en het ontwikkelen van zelfvertrouwen en sociale vaardigheden.

De doelstelling van de werkgroep was nauw verwant aan de doelstelling van Stichting Simplon, het aanbieden van welzijn en cultuur aan jongeren in de leeftijdscategorie van 16 tot en met 27 jaar. De loskoppeling van Stichting Simplon heeft tot gevolg dat er een herbezinning heeft plaatsgevonden op het doel en de doelstellingen. De leeftijdsgrens is losgelaten. Door uitdrukkelijk te kiezen voor het opleiden van medewerkers kan het bereik binnen de doelgroep worden vergroot.

Wanneer men de spreiding van de geregistreerde klanten vergelijkt met de gegevens uit het sociaal cultureel rapport van de gemeente Groningen uit 1999 "*Over stad en stadjes*", blijkt dat het merendeel van de klanten afkomstig is uit de wijken met lagere inkomensniveaus. In bijlage 8 is een overzichtskaart bijgevoegd van de spreiding van de klanten over de stad.

In de statuten zijn de doelstellingen van Stichting Kelderwerk als volgt verwoord.

“ Het doel van de stichting is het bevorderen van de participatie, integratie en het fysieke en psychosociale welbevinden van personen die zich in een achterstandssituatie - in de ruimste zin des woords – bevinden.

De stichting tracht de gestelde doelen te verwezenlijken door:


- het oprichten, exploiteren en in stand houden van een centrum alwaar activiteiten worden georganiseerd en faciliteiten worden aangeboden op het gebied van sport en beweging of daaraan verwante activiteiten;
- het aanbieden van deskundige ondersteuning om deze activiteiten mogelijk te maken en van de faciliteiten gebruik te kunnen maken;
- het stimuleren van deelname door vrijwilligers aan de verwezenlijking van de doelstellingen van de stichting;
- het verzorgen van opleidingen en cursussen die passen binnen de doelstellingen van de stichting voor bij de stichting werkzaam zijnde vrijwilligers en medewerkers;
- het verzorgen van, althans het bevorderen van scholing, kennisoverdracht en voorlichting betreffende de door de stichting georganiseerde activiteiten;
- het eventueel oprichten, exploiteren en in stand houden van andere accommodaties en voorzieningen;
- het aanwenden van andere wettige middelen die aan het doel dienstig kunnen zijn.

Voor zover dit in het kader van het gestelde doel gewenst is kan de stichting samenwerken met of gebruik maken van andere organisaties die dezelfde of aanverwante doelen nastreven. “

De statuten zijn opgenomen in bijlage 6.

De personen die zich in een achterstandssituatie - in de ruimste zin des woords - bevinden en aan wie door de stichting activiteiten op het gebied van sport en beweging worden aangeboden, zijn in eerste instantie de mensen die zich door het laagdrempelige concept voelen aangetrokken. Een deel van die mensen bestaat uit wat men noemt "ongebonden sporters" (niet aangesloten bij sportvereniging; bijvoorbeeld inline-skating of skiën). Daarnaast bestaat een deel van de doelgroep uit het personeel en/of de cliënten van welzijnsinstellingen waarmee de stichting gaat samenwerken. De eerste gesprekken met instellingen als Weerwerk, Simplon, Vera, Humanitas en Werkprojecten hebben duidelijk gemaakt dat er grote belangstelling bestaat voor de voorgestelde samenwerking.

Vooralsnog zal de stichting haar doelstellingen trachten te bereiken door het accommodatieproject aan de Herebinnensingel dat tevens een werkleertraject vormt voor medewerkers en vrijwilligers. Daarnaast zal de stichting voorlichting geven op gebieden die gerelateerd zijn aan haar doelstellingen. Daarbij zal zij, naast het verspreiden van voorlichtingsfolders en ander informatiemateriaal, haar internet-web-pagina beheren.



De doelgroep bereikt door de laagdrempelige sfeer die de resultante is van verschillende factoren. Het werken met vrijwilligers zorgt voor enthousiaste begeleiding en grote betrokkenheid. De geringe afstand van de klant tot de vrijwilliger betekent, gelet op de horizontale organisatiestructuur, tevens een geringe afstand tot het gevoerde beleid.

De accommodatie aan de Herebinnensingel heeft een vrije ruimte, waarin ook andere activiteiten dan fitness worden aangeboden. De aard van deze activiteiten is tevens van invloed op de sfeer en de uitstraling van het concept. De kwaliteit van de begeleiding zal worden gewaarborgd en verbeterd door het opleiden van de medewerkers en vrijwilligers. Daarbij moet men niet alleen denken aan opleidingen op het gebied van sport(instructie) en voeding, maar ook aan opleidingen op het gebied van sociale vaardigheden. De stichting streeft naar het verkrijgen van landelijk erkende diploma's voor haar medewerkers om hen daarmee voldoende bagage mee te geven in een verdere carrière.

## Organisatie - Stichting Kelderwerk

Op 25 april 2000 is Stichting Kelderwerk opgericht. Voor de uitvoering van het concept is bewust gekozen voor de ondernemingsvorm de stichting.


Deze ondernemingsvorm kenmerkt zich door de aanwezigheid van een ideële doelstelling en het ontbreken van winstoogmerk. Er is daardoor een duidelijk onderscheid met reguliere commerciële sportscholen. De boodschap die naar de buitenwereld wordt uitgedragen luidt: "Het gaat niet om het geld. Wij doen het voor jullie".

Bij de uitvoering van het concept is de stichting in grote mate afhankelijk van participatie door vrijwilligers. Een verenigingsstructuur is echter te kwetsbaar. Onder vrijwilligers is een groter verloop dan onder de andere betrokkenen. Een algemene ledenvergadering zou te gemakkelijk de doelstellingen van het concept kunnen verlaten. Een vast bestuur daarentegen bewaakt de ideële doelstellingen en draagt zorg voor een slagvaardig stabiel beleid. Daarnaast beschikken externe betrokkenen over een duidelijk aanspreekpunt, het bestuur.

De stichting start met een bestuur van drie personen: een voorzitter, een secretaris en een penningmeester. De statuten bieden de mogelijkheid om dit aantal tot zeven uit te breiden. Daarmee kan worden bereikt dat er structureel kennis en vaardigheden aan het bestuur van de stichting kunnen worden toegevoegd.

Om de continuïteit te kunnen waarborgen zijn minimaal twee medewerkers nodig, die minimaal 24 uur per week in dienst van de stichting werkzaam zijn. Deze medewerkers zullen voor een groot gedeelte het gezicht van de organisatie bepalen. De sector sport is sinds 1 januari 1997 toegevoegd als één van de terreinen waar extra arbeidsplaatsen tot stand kunnen komen. Via de huidige ID-regeling (Besluit In- en Doorstroombanen) worden de kosten voor deze arbeidsplaatsen volledig en blijvend door de rijksoverheid gesubsidieerd, zolang aan de eisen van de regeling wordt voldaan. Het gaat om het scheppen van nieuwe volwaardige banen in de laagste functieschalen, waarin er geen detachering plaatsvindt en waarbij verdringing van bestaande werkgelegenheid moet worden voorkomen. Voor de start van het project hebben al een drietal vrijwilligers verklaard dat zij willen deelnemen aan dit werkleertraject.

Naast medewerkers kent de stichting ook vrijwilligers. Er is gekozen voor een organisatiestructuur die de werkmethode van daarvoor zo dicht mogelijk benadert, een één-laag-structuur. Omdat de stichtingvorm in wezen ondemocratisch is, wordt deze gedemocratiseerd door de creatie van een vrijwilligersplatform.



Op het vrijwilligersplatform kunnen ten aanzien van gewone besluiten zowel bestuursleden, als medewerkers en vrijwilligers een stem uitbrengen. Indien het besluiten betreft omtrent het te voeren beleid van de stichting hebben medewerkers en vrijwilligers enkel een adviesrecht. Bij besluiten met betrekking tot benoeming, schorsing of ontslag van bestuursleden, medewerkers en vrijwilligers is een positief advies vereist, een besluit dat is genomen met versterkte meerderheid.

De vrijwilligers, maar ook de medewerkers, hebben derhalve een adviesrecht en kunnen, zij het in afgezwakte vorm, in het uiterste geval bestuursleden ontslaan. Deze constructie zorgt ervoor dat binnen de stichting een groot draagvlak blijft bestaan voor het gevoerde beleid en een zo groot mogelijke betrokkenheid bij de realisering van de doelstellingen van de stichting. De democratische één-laag-structuur, die mede bepalend is voor de sfeer, wordt daarmee zo dicht mogelijk benaderd. Voor de inhoud van de statuten van Stichting Kelderwerk wordt verwezen naar bijlage 6.

Goede uitvoering van toebedeelde taken wordt bereikt door duidelijke taakomschrijvingen, inwerking en introductie tijdens een proefperiode. Daarnaast zal het bestuur zorgdragen voor het voeren van functioneringsgesprekken, die tot doel hebben de communicatie binnen de organisatie te verbeteren, hetgeen uiteindelijk zal resulteren in verhoging van de kwaliteit van de dienstverlening.

Tot aan de start van project "accommodatie Kelderwerk" wordt gewerkt in projectgroepen. Daarna zal de taakverdeling zoals beschreven in het projectplan plaatsvinden. Er zullen werkgroepen worden gevormd die ieder een eigen verantwoordelijkheid zullen krijgen voor een taakveld binnen de organisatie; beheer, publiciteit & voorlichting en dienstverlening. De aansturing zal plaatsvinden vanuit het bestuur dat tevens verantwoordelijk is voor het personeelsbeleid en het algemene beleid van de stichting.

Ieder jaar zal een werkplan worden opgesteld. Het werkplan bevat een omschrijving van de doelstellingen op de korte termijn, hoe die doelstellingen zullen worden verwezenlijkt, door wie en binnen welk tijdpad. Na ieder jaar kan het gevoerde beleid worden getoetst aan het werkplan en kunnen nieuwe korte termijndoelstellingen worden vastgesteld

## Publiciteit

In het verleden zijn diverse enquêtes gehouden onder de toenmalige doelgroep. Daaruit is gebleken dat het grootste deel van de klanten via mond-tot-mond reclame kennis neemt van het concept. De publiciteit zal zich richten op ondersteuning van deze reclame. Daarnaast zullen via de samenwerkende welzijnsinstellingen het personeel en de cliënten van deze instellingen worden benaderd.

## De plaats van het Kelderwerk-concept in het kader van het beleid van de rijksoverheid

*" Aan de beoefening van sport kunnen belangrijke waarden worden toegeschreven. Voor het individu zijn dat waarden als gezondheid, ontwikkeling en ontplooiing, zowel op het mentale als fysieke vlak. Het belang van voldoende regelmatige lichaamsbeweging bij de preventie van lichamelijke aandoeningen en psychische problemen is evident. Maar ook de ontspanning en de ultieme inspanning die nodig is voor een prestatie kunnen als belangrijke waarden van sport gezien worden. Sport draagt bij aan het behoud van kwaliteit van leven en bevordert een actieve leefstijl."*

*Uit Beleidsbrief Breedtesport S/P&K/991361 18 juni 1999*

De laatste decennia is het welzijnsbeleid gericht geweest op het terugtreden van de overheid ten gunste van de markt (privatisering). Het individu moest zijn eigen verantwoordelijkheid nemen. Van burgers wordt tegenwoordig verwacht dat zij een bijdrage leveren en volwaardig deelnemen aan de samenleving. De overheid moet op haar beurt de voorwaarden creëren voor een maatschappij die dat in alle opzichten mogelijk maakt. De versterking van de sociale infrastructuur en verhoging van de sociale kwaliteit maakt de participatie en ontplooiing van burgers mogelijk en bestrijdt tegelijkertijd uitsluiting en ongelijkheid. Het kabinet zet in de Welzijnsnota 1999-2003 in op het bevorderen van maatschappelijke activiteit van burgers. Daarbij wordt een sterk appèl gedaan op gemeenten en maatschappelijke partners, zoals werkgevers en werknemers, particuliere organisaties, kerken én vrijwilligersverbanden.

In de Welzijnsnota 1999-2003 staan de volgende doelstellingen centraal:

- Het voorkómen van sociale uitsluiting.
- Ondersteuning van het lokaal sociaal beleid.
- Bevordering van participatie en toegankelijkheid.
- Professionaliteit en kwaliteit van voorzieningen.
- Onderzoek, monitoring en informatievoorziening.

Stichting Kelderwerk rust op een vrijwilligersverband dat, door een initiatief vanuit de onderste laag een bijdrage tracht te leveren aan de doelstellingen van de rijksoverheid. De bundeling van een aantal doelstellingen binnen één organisatie resulteert in een uniek sociaal concept, dat door de doelgroep aan zichzelf kan worden aangeboden. De doelgroep is daardoor zelfsturend ten aanzien van de kwantiteit en de kwaliteit van de aangeboden activiteiten.

De doelstelling van Stichting Kelderwerk gezien in het licht van de Welzijnsnota 1999-2003 kan worden omschreven als: "het bevorderen van participatie en integratie van de doelgroep door het kwalitatief goed aanbieden van breedtesportactiviteiten door vrijwilligers en door sociale activering waardoor sociale uitsluiting wordt voorkomen".

Hieronder volgen een aantal verbanden tussen inhoudelijke programma's en deelprogramma's van de Welzijnsnota en de doelstelling en werkwijze van Stichting Kelderwerk.

### Voorkomen van sociale uitsluiting

Er zijn groepen in de samenleving die structureel dreigen te worden uitgesloten door een cumulatie van achterstanden, tekorten of uitval. Juist voor deze categorieën, die door het algemene aanbod niet of onvoldoende bereikt worden of daar niet voldoende aan hebben, zijn bijzondere inspanningen nodig. Het gaat om alle denkbare activiteiten die bijdragen aan maatschappelijk herstel, sociale zelfredzaamheid en economische zelfstandigheid, persoonlijke ontplooiing en herstel van maatschappelijke banden. De stichting stelt zich ten doel deze groepen door haar activiteiten te bereiken.



## Sociale activering

De afgelopen jaren zijn grote successen geboekt bij het terugdringen van de werkloosheid in Nederland. De groep mensen die nu werkzoekende is, bestaat in toenemende mate uit mensen die langdurig werkloos zijn. In veel gevallen is het beschikbaarstellen van vacatures, al dan niet met een vorm van bijscholing, voor deze groep een strategie die zinvol is, maar deze aanpak is niet voor iedereen voldoende. Vaak zal voorafgaand aan arbeidstoeleiding een opstap nodig zijn in de vorm van een sociaal activeringstraject, waarbij gerichte ondersteuning en begeleiding (bijvoorbeeld bij het organiseren van werkervaring en het verhogen van sociale vaardigheden) moeten worden ingezet. In de Welzijnsnota wordt aangegeven dat het beleid de komende jaren gericht zal zijn op het ontwikkelen van sociale activering. Het werkleertraject van de stichting is gericht op deze sociale activering.

## Professionaliteit en kwaliteit van aanbieders van zorg en welzijn

De hoofddoelstelling van de Welzijnsnota is dat alle burgers actief kunnen deelnemen aan het maatschappelijk verkeer in alle mogelijke opzichten. Deze doelstelling wil de rijksoverheid bereiken door het faciliteren van organisaties van burgers, en het betrekken van maatschappelijke organisaties bij de beleidsontwikkeling. Gemeenten hebben aangegeven zorg te dragen voor een toereikend en toegankelijk aanbod van voorzieningen op het gebied van opvang, ontmoeting, ontplooiing en ontspanning. .

"Sturen op doelen, faciliteren op instrumenten" (januari 1998) bevat het beleidskader dat het ministerie van Volksgezondheid, Welzijn en Sport aan gemeenten heeft aangeboden ter ondersteuning van hun lokaal sociaal beleid. Uitgangspunt van het beleid is dat de burger actief medevormgever is van het beleid van overheden en instellingen.

Het gaat erom "interactief" beleid te realiseren, dat burgers stimuleert om zelf actief bij te dragen aan de inrichting en het functioneren van de – in dit geval lokale – samenleving. Bij het ontwikkelen van lokaal sociaal beleid staan de burgers centraal met hun vaardigheden, mogelijkheden en beperkingen en niet de voorzieningen. Dit betekent dat de burger het essentiële element in het beleid is (bottom-up proces): als medevormgever, als mede-uitvoerder en als klant.


Het Kelderwerk-concept is zoals eerder gezegd een initiatief vanuit de onderste laag en past als zodanig binnen de uitgangspunten van het beleid.

## Bevordering van participatie en toegankelijkheid

Eén van de aandachtspunten van het regeringsbeleid is het stimuleren van vrijwilligerswerk. Het vrijwilligerswerk wordt daarin gezien als een niet te onderschatten drager van sociale kwaliteit. Vrijwilligerswerk is één van de aspecten van de samenleving waaruit de solidariteit en betrokkenheid van burgers met de samenleving blijkt. In de komende jaren heeft de rijksoverheid het voornemen om de landelijke ondersteuning van het vrijwilligerswerk in dat opzicht vernieuwen.

Het concept van de stichting is in grote mate afhankelijk van deelname door vrijwilligers die worden geworven uit de doelgroep. Dit zorgt voor een kleine afstand tussen de klant en het product.





Eén van de doelstellingen van de stichting op de langere termijn is om in samenwerking met andere welzijnsinstellingen een bijdrage te leveren aan de sociale integratie en ondersteuning van kwetsbare groepen uit onze samenleving. Het overheidsbeleid is gericht op mensen die vanwege psychosociale problematiek moeilijk sociaal en maatschappelijk functioneren. Speciale aandacht vragen groepen kwetsbare vluchtelingen en asielzoekers (o.a. ama's) in het kader van hun inburgering of sociale integratie. In veel gevallen kunnen deze mensen met behulp van extra sociale ondersteuning en zorg tot op zekere hoogte een gewoon bestaan leiden temidden van hun medeburgers. Dit vraagt om een aanpak waarbij verschillende voorzieningen en beleidssectoren betrokken zijn.

De reacties van instellingen als Weerwerk, Simplon, Vera, Stiel, Humanitas en Werkprojecten zijn uiterst positief. Er bestaat grote belangstelling voor de voorgestelde samenwerking. Met de instellingen die opereren op het gebied van sociale hulpverlening dienen nog nadere afspraken gemaakt te worden over de concrete invulling van de samenwerking. De dienstverlening gaat immers op een zeker moment over in sociale hulpverlening, waarvoor specifieke kennis en vaardigheden zijn vereist. Begeleiding vanuit de betrokken instellingen en aanvullende scholing van de dienstverleners vormen in dit verband de basis van de samenwerking.

## Breedtesport

In de Welzijnsnota wordt als doel van welzijnsbeleid aangegeven: bijdragen aan sociale kwaliteit. Daarvan worden onder meer de volgende doelstellingen afgeleid.

- De bevordering van maatschappelijke participatie (toegankelijkheid van maatschappelijke voorzieningen en diensten);
- Het voorkomen en bestrijden van alle vormen van sociale uitsluiting;
- Professionaliteit en kwaliteit van alle voorzieningen.

De rijksoverheid heeft erkend dat het beleid op het terrein van gezondheid, bewegen en sport een bijdrage kan leveren aan het bereiken van deze doelstellingen. Op 18 juni 1999 is door de minister van VWS de "*beleidsbrief breedtesport*" gepresenteerd aan de Tweede Kamer. De intensivering van de breedtesport moet in dit verband worden gezien als onderdeel van de versterking van de sociale infrastructuur; "een laagdrempelig en toegankelijk sportaanbod levert een belangrijke bijdrage aan de sociale kwaliteit van de samenleving, waarin verbondenheid, cohesie en het voorkomen van sociale uitsluiting van groot belang zijn". Zo is het vanuit het oogpunt van gezondheidsbevordering juist van belang achterstandgroepen te betrekken bij de bewegingsstimulering. Preventie van blessures en van doping kan onderdeel uitmaken van het streven naar professionaliteit en kwaliteit van voorzieningen. Het sportbeleid wordt de komende jaren vanuit dat perspectief gericht op de versterking van de breedtesport. Op het gebied van sport en bewegen wordt gericht beleid gevoerd voor groepen die achterblijven in deelneming als actief beoefenaar, of bij de vervulling van kaderfuncties, zoals bepaalde groepen ouderen, etnische minderheden, gehandicapten, vrouwen, homosporters en chronisch zieken. Het behoeft geen nadere toelichting dat bij het Kelderwerk-concept de breedtesportgedachte centraal staat.

## Lokaal niveau – gemeente Groningen

Op lokaal niveau worden de uitgangspunten van het regeringsbeleid in de komende jaren verder uitgewerkt. In de gemeente Groningen kan in dit verband aansluiting worden gevonden bij de notitie "Over Groningers 2010", waarin het motto wordt gehanteerd: "Tedereen hoort erbij en iedereen doet mee". Dit nieuwe sociale beleid van Groningen vraagt om een goede sociale infrastructuur: voldoende toegankelijke en bereikbare mogelijkheden voor ontmoeting, opvang, ontplooiing en ontspanning, die bijdragen aan de sociale binding van de burgers met hun omgeving. Aansluitend op het beleid van de rijksoverheid staat de gemeente een beleid voor ogen dat verder reikt dan alleen welzijn; er dienen dwarsverbanden te worden gelegd tussen sportaanbieders en andere aan sport gerelateerde sectoren, zoals bijvoorbeeld onderwijs, sport, en jeugdzorg. Sport wordt ingezet als middel, als bijdrage in de oplossing van maatschappelijke problemen. Het breedtesportbeleid van de gemeente Groningen heet "Sportieve Vernieuwing". Het beleid is niet meer alleen gericht op de competitie en het bestaande aanbod dat met name door verenigingen wordt geboden. Sportscholen, wijk- en buurtverenigingen en het welzijnswerk zijn door de gemeente erkend als nieuwe volwaardige partijen op sportgebied. Het beleid van de gemeente is gericht op de introductie van sportmogelijkheden binnen het welzijnswerk. Het initiatief van Stichting Kelderwerk draagt als schakel tussen sport en welzijn bij aan het realiseren van het gemeentelijk beleid.

## Toekomstvisie

De verwachting is dat bewegingsstimulering een belangrijk speerpunt van het gezondheidsbeleid zal blijven. Dit geeft een indicatie van de duurzaamheid van het concept.

De duur van het project voor de exploitatie van de accommodatie is onbepaald. De maatschappelijke behoefte is de graadmeter.

In de statuten heeft de stichting zich, met het oog op het verhogen van de kwaliteit van de dienstverlening, ten doel gesteld opleidingen en cursussen voor de vrijwilligers en medewerkers te verzorgen. De mogelijkheid van het volgen van externe cursussen zal in de toekomst een regelmatige toestroom van nieuwe vrijwilligers bevorderen. Bovendien zullen door de scholing mogelijkheden tot verruiming van de doelgroep ontstaan. Daarbij wordt met name gedacht aan ouderen. In dit licht moet ook de samenwerking met andere instellingen worden gezien. In samenspraak met deze instellingen zal worden gekozen voor opleidingen gericht op sociale omgangsvormen met en specifieke kennis van de doelgroep.

Er is, zo is gebleken, in Groningen een duidelijke doelgroep aanwezig, die niet via reguliere sportverenigingen of commerciële instellingen kan worden bereikt. Stichting Kelderwerk voorziet in een maatschappelijke behoefte. In de komende jaren zullen wij gaan onderzoeken of er voor het Kelderwerk-concept, in deze of in een gewijzigde vorm, ook in andere steden ruimte is.